

UCHWAŁA NR XXXIII/295/26
RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ
z dnia 26 sierpnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 24 czerwca 2026 r. o zmianę uchwały
Nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 25 marca 2026 r.
w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) w zw. z art. 241 oraz art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Środzie Śląskiej uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku Stowarzyszenia Rzeczpospolita Średzka z siedzibą w Środzie Śląskiej z dnia 24 czerwca 2026 r. o zmianę uchwały Nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym **załącznik** do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku, wraz z doręczeniem odpisu niniejszej uchwały oraz pouczeniem wynikającym z art. 239 § 1 i art. 246 k.p.a.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Bielski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 242 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), do kompetencji Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej należy rozpatrywanie wniosków, których przedmiotem jest sprawa należąca do zakresu jej właściwości.

Wniosek z dnia 24 czerwca 2026 r. dotyczył podjęcia przez Radę Miejską w Środzie Śląskiej inicjatywy o zmianę uchwały Nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej, poprzez usunięcie postanowień nakładających obowiązek uiszczania opłaty za wjazd na teren cmentarza. Przedmiot wniosku mieści się w zakresie właściwości Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej na posiedzeniu w dniu 13 sierpnia 2026 r. po zapoznaniu się z treścią wniosku, aktami sprawy i wysłuchaniu stron stwierdziła co następuje:

W dniu 24 czerwca 2026 r. do Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej wpłynął wniosek Stowarzyszenia Rzeczpospolita Średzka o zmianę uchwały Nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej, poprzez usunięcie zapisów nakładających obowiązek dokonania opłaty za wjazd na teren cmentarza. Powyższe pismo wyczerpuje znamiona wniosku w rozumieniu art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

W dniu 25 marca 2026 r. Rada Miejska w Środzie Śląskiej podjęła uchwałę nr XXVIII/233/26 w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) została ona przekazana Wojewodzie Dolnośląskiemu. Następnie ww. uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i weszła w życie. Nie została zakwestionowana w trybie nadzoru sprawowanego przez Wojewodę Dolnośląskiego, w szczególności nie stwierdzono jej nieważności w trybie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym. Pozostaje aktem obowiązującym, korzystającym z domniemania zgodności z prawem, którego postanowienia organy gminy mają obowiązek stosować.

Opłata przewidziana w § 14 Regulaminu nie jest opłatą za pochowanie zwłok, za prawo do grobu ani za usługę pogrzebową. Wiąże się ona z udostępnieniem terenu cmentarza do wjazdu pojazdem mechanicznym w celu wykonania na tym terenie czynności, w tym czynności o charakterze zarobkowym podejmowanych przez przedsiębiorstwa pogrzebowe i kamieniarskie, i pozostaje w związku z obowiązkiem zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających na cmentarzu, ochrony infrastruktury cmentarnej oraz uporządkowania ruchu pojazdów na terenie o ograniczonej przepustowości.

Orzeczenia sądów administracyjnych powołane we wniosku zapadły w indywidualnych sprawach, na tle regulacji obowiązujących w innych jednostkach samorządu terytorialnego i nie odnoszą się do uchwały nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej. Wyroki sądów administracyjnych wiążą w sprawie, w której zostały wydane i nie powodują utraty mocy obowiązującej aktów prawa miejscowego innych gmin.

Wniosek złożony w trybie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) nie stanowi obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w rozumieniu art. 41a ustawy o samorządzie gminnym i nie wiąże Rady co do treści rozstrzygnięcia. Obowiązkiem organu jest rozpatrzenie wniosku i zawiadomienie wnioskodawcy o sposobie jego załatwienia.

Burmistrz Środy Śląskiej nie znalazł podstaw do wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą w przedmiocie zmiany uchwały nr XXVIII/233/26 w zakresie objętym wnioskiem.

Wobec powyższego Komisja stoi na stanowisku, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku.

W świetle powyższych faktów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji **opiniuje negatywnie** wniosek Stowarzyszenia Rzeczpospolita Średzka z dnia 24 czerwca 2026 r. o zmianę uchwały Nr XXVIII/233/26 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Środzie Śląskiej.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia Rada Miejska w Środzie Śląskiej przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i nie uwzględnia złożonego wniosku.

Dodatkowo należy podać, że w okolicznych gminach miejsko-wiejskich (m. in. Brzeg Dolny, Kąty Wrocławskie, Prochowice, Strzegom, Jawor, Świdnica, Żarów, Wołów, Oborniki Śląskie) również pobierana jest opłata za korzystanie z mienia komunalnego, tj. za wjazd na teren cmentarza pojazdem samochodowym lub innym pojazdem służącym do wykonywania prac na terenie cmentarza.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 244 § 2 w związku z art. 247 § 1 k.p.a.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Ponadto zgodnie z art. 247 w zw. z art. 238 i 239 kpa w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.

Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Bielski